



Regional
Economic
Expansion

Development Plan for Prince Edward Island

Prince
Edward
Island

(Including all
amendments to
October 23, 1975)



CAI ER

-75 D26



3 1761 11553723 5





**Regional
Economic
Expansion**

CAI ER
-75D26

**Development Plan
for
Prince Edward Island**

(Including all
amendments to
October 23, 1975)




**Prince
Edward
Island**



Photography: Wayne R. Barrett
Design: Design Associates Limited
Charlottetown, P.E.I.

CONTENTS

AGREEMENT	5
SCHEDULE "A"	
Second Memorandum of Implementation	13
SCHEDULE "B"	
Map	23
SCHEDULE "C"	
Development Strategy	25
Background	25
Objective	27
Strategies	27
Economic Development	28
Support Activities	30
Social Development	31
Plan Implementation	32
Impact	33
Regional Implications	34
Funding	34



Digitized by the Internet Archive
in 2022 with funding from
University of Toronto

AGREEMENT COVERING A
DEVELOPMENT PLAN
FOR
PRINCE EDWARD ISLAND

THIS AGREEMENT made this seventh
day of March, 1969

BETWEEN :

THE GOVERNMENT OF CANADA,
(hereinafter referred to as "Canada")
represented by the Honourable Jean
Marchand, Minister of Forestry and
Rural Development of Canada,

OF THE FIRST PART,

AND :

THE GOVERNMENT OF THE PROV-
INCE OF PRINCE EDWARD ISLAND,
(hereinafter referred to as the "Prov-
ince") represented by the Honourable
A. B. Campbell, Premier of the Prov-
ince of Prince Edward Island,

OF THE SECOND PART.

WHEREAS the territory of the Province hereinafter referred to as "the Area", has experienced widespread low income, has substantial adjustment problems and has significant development potential;

AND WHEREAS Canada and the Province have jointly agreed that it is desirable that the Area have a comprehensive and co-ordinated development plan designed to promote its economic development, to increase income and employment opportunities and to raise standards of living;

AND WHEREAS Canada and the Province have jointly agreed on a Comprehensive Development Strategy for the Area and on a Plan for its implementation as described herein;

AND WHEREAS His Excellency, the Governor in Council by Order in Council has authorized the Minister of Forestry and Rural Development to execute this Agreement on behalf of Canada;

AND WHEREAS His Honour the Lieutenant Governor in Council by Order in Council has authorized the Premier to execute this Agreement on behalf of the Province;

NOW, THEREFORE it is agreed by and between the parties hereto as follows:

1. The development strategy in respect to the Province shall form the subject matter of this Agreement.

2. Definitions:

- | | |
|---------------------------|--|
| (a) Board: | The Joint Federal-Provincial Advisory Board referred to in Article 13. |
| (b) Department: | The provincial administrative structure, under the direction of the Premier, responsible for the overall implementation of the Plan. |
| (c) Development Strategy: | The means, as outlined in Schedule "C" hereto, by which the objectives of the Agreement will be promoted in the Area. |
| (d) Plan: | The overall design for implementing the development strategy. |
| (e) Program: | A definite course of intended proceedings for a major operation within the Plan. |
| (f) Project: | An undertaking, with specific objectives, that forms a self-contained unit within a program. |

3. Canada and the Province agree to co-operate jointly with the residents of the Area in the realization of the Plan, which is to further the social, economic and institutional improvement of the Area, through the development of physical and human resources, social services, resource-supporting and commercial services, and through the setting up of an effective intergovernmental structure for the co-ordinated implementation of the Plan.

4. All programs and projects undertaken under the Plan shall be jointly approved by Canada and the Province and shall be consistent with the overall objectives of the Plan, as outlined in Schedule "C". In no circumstances shall funds be contributed in respect of any program or project without such joint approval and no program or project shall be approved or undertaken under this Agreement that does not maintain a balance among each of the parts of the Plan.

5. The objectives of the Plan shall be reached through co-operation between Canada and the Province, through co-ordination amongst the parties hereto and their agencies, and by applying to the extent possible all other related or applicable programs and projects to the Plan in the Area.

6. Canada and the Province agree to provide to each other, upon request, any information about the Comprehensive Development Plan or any program, project or part thereof.

7. In the event that Canada and the Province mutually agree that further studies or information with respect to the Area or that an evaluation of the effects of the Plan demonstrate that the objectives and basic strategy described in Schedule "C" require alteration or amendment, this Agreement may from time to time be reviewed by the parties hereto and, if believed necessary, with the approval of the Governor in Council and the Lieutenant Governor in Council, may be amended; but in any event the Agreement shall be reviewed before March 31, 1972.

8. This Agreement shall commence on, and take effect from, the date on which it becomes signed by both Canada and the Province. Financial participation by Canada in the Plan shall be determined by and limited to that set forth in the memoranda of implementation to this agreement and shall commence on, and take effect from, the date specified in the First Memorandum of Implementation, attached hereto as Schedule "A", entered into by both Canada and the Province. No costs incurred before April 1, 1969 shall be

eligible or considered for payment under this Agreement or any memorandum of implementation. The Parties may enter into subsequent memoranda of implementation in furtherance of the Plan subject to the appropriation of the necessary funds by Parliament and the Legislature of the Province. This Agreement and its related memoranda of implementation shall expire on March 31, 1984. No project shall be approved after March 31, 1984 and no claim for a contribution made in respect of any project under this Agreement and its memoranda shall be paid unless it is received by Canada within one year following the expiry date.

9. Each development program or project jointly agreed to by Canada and the Province shall specify the objectives of the program or project and outline the details as to how the program or project is to be carried out, the time schedule involved, the priority of the program or project in terms of the Plan, the cost, the share of the cost to be borne by each party, the share of any revenue and assets from the program or project that will accrue to Canada and the Province and the expected benefits that will accrue from the program or project.

10. The following conditions with respect to employment and the award of contracts under this Agreement and any memorandum of implementation shall apply to all programs and projects carried out thereunder and in the case of paragraph (b) hereof shall be made a condition of all contracts entered into thereunder.

- (a) Where practicable the recruiting of labour shall be conducted through the Canada Manpower Centres of the Department of Manpower and Immigration.
- (b) In the employment of persons on any project, there shall be no discrimination by reason of race, sex, national origin, colour, religion or political affiliation.

11. Except for acts of God, the Province shall save harmless and indemnify Canada for and against any and all liability, loss, damages or expenses, which may be suffered or created as a result of implementing the programs or projects under this Agreement and any memorandum of implementation, and for the implementation of which Canada is not directly responsible.

12. No Senator or Member of the House of Commons shall hold, enjoy or be admitted to any share or part of any contract, agreement, commission or benefit arising out of any program or project under this Agreement and any memorandum of implementation.

*As amended
Oct. 23, 1975*

13. For the joint administration of the Plan, Canada and the Province shall establish a Joint Federal-Provincial Advisory Board half of whom shall be appointed by each participating government. The Board shall be vested with the overall responsibility for the implementation and management of the Plan. The Board shall guide the activities of the Management Group referred to in Article 16 and shall recommend the establishment of necessary administrative structures for Canada and the Province. It shall recommend to each government the terms and conditions to be contained in the memoranda of implementation referred to in Article 8, it shall furthermore approve all projects, recommend all programs and budgets to each government, evaluate the management and the implementation rate of the Plan in terms of objectives, performance and priorities, and it shall also suggest, as required, amendments to be made to this Agreement and to its memoranda.

14. Canada shall establish an administrative structure for the implementation of the Plan, the main element of which shall be the Office of the Plan Co-ordinator. The Plan Co-ordinator shall be responsible for planning, program development, information, liaison and program co-ordination between the agencies of Canada administering the programs included in the Plan or the activities of which affect the implementation of the Plan. The Plan Co-ordi-

nator shall form and preside over co-ordination committees consisting of representatives of the departments or agencies of Canada involved in the implementation of programs or projects. He shall work directly with the Deputy Minister of the Department and provincial officials.

15. The Province shall establish the Department, under the direction of the Premier, as the administrative structure for the co-ordinated implementation of the Plan. Within the framework of provincial policy as established in conjunction with the Board, the Department will be responsible for planning, program development, and general management of the provincial aspects of the Plan.

16. There shall be a Management Group, consisting of the Deputy Minister of the Department and the Plan Co-ordinator, responsible under the guidance of the Board for the management of the Plan as a whole. The Management Group shall determine the research work necessary for the preparation of new programs and review programs and projects at important stages of their formulation. It shall report to the Board and shall be responsible for recommending budgets and modifications thereto necessary for the implementation of the memoranda of implementation and of the programs and projects thereunder.

17. The Board shall recommend annually, and not later than the first of October in each year covered by the Agreement, estimates of costs for implementing the Plan for the fiscal year beginning the first of April next following. Before the first of May of each year, the Board shall prepare a forecast of estimated expenditures for the next five years.

18. Canada and the Province shall keep records of all expenditures made pursuant to this Agreement and any memorandum of implementation thereunder and shall support such expenditures with the proper documents. Canada and the Province upon request shall make these records and relevant documents available to auditors appointed by the other.

IN WITNESS WHEREOF the Honourable Jean Marchand, Minister of Forestry and Rural Development of Canada, has hereunto set his hand on behalf of Canada, and the Honourable A. B. Campbell, Premier of the Province of Prince Edward Island, has hereunto set his hand on behalf of the Province, the day and year first above written.

In the Presence of

Signed on behalf of Canada

In the Presence of

Signed on behalf of
the Province

Note: The Agreement was amended by Amendment No. 1 dated June 21, 1971, which also constituted Amendment No. 2 dated June 5, 1973, which also constituted Amendment No. 3 to the first Memorandum of Implementation by Amendment No. 3 dated October 23, 1975.

SCHEDULE "A"
SECOND MEMORANDUM
OF
IMPLEMENTATION

THIS AGREEMENT made this 23rd day
of October, 1975

BETWEEN :

THE GOVERNMENT OF CANADA
(hereinafter referred to as "Canada"),
represented by the Minister of Regional
Economic Expansion of Canada,

OF THE FIRST PART,

AND :

THE GOVERNMENT OF THE PROV-
INCE OF PRINCE EDWARD ISLAND
(hereinafter referred to as the "Prov-
ince"), represented by the Premier of
the Province of Prince Edward Island,

OF THE SECOND PART.

WHEREAS Canada and the Province have signed an agreement dated March 7, 1969 (hereinafter referred to as the "Agreement") under which they agree to co-operate jointly and with the residents of Prince Edward Island in the realization of a comprehensive and co-ordinated development plan for Prince Edward Island (hereinafter referred to as the "Plan");

AND WHEREAS the Agreement provides that the financing of the Plan shall be determined through memoranda of implementation agreed to from time to time between Canada and the Province;

AND WHEREAS Canada and the Province jointly agree that no further projects will be approved under the First Memorandum of Implementation after March 31, 1975;

AND WHEREAS Canada and the Province jointly agree to implement the second phase of the Plan in accordance with the Development Strategy as outlined in Schedule "C" to the Agreement;

AND WHEREAS Canada and the Province have agreed that economic conditions, assumed in arriving at their respective contributions for the 15-year period of the Plan, have changed;

AND WHEREAS Canada and the Province have agreed to make every effort to have the Development Strategy complemented, in a co-ordinated manner, by standard federal programs;

AND WHEREAS Canada and the Province have agreed that contributions to the Prince Edward Island-Mainland Electrical Interconnection shall be within the framework of the Plan;

AND WHEREAS the territory of Prince Edward Island is a predominantly rural area, has experienced widespread low income, has substantial adjustment problems and has significant potential for economic and social development;

AND WHEREAS His Excellency, the Governor in Council by Order in Council P.C. 1975-3/2195 of the 18th day of September, 1975 has authorized the Minister of Regional Economic Expansion to enter into this Second Memorandum of Implementation (hereinafter referred to as the "Memorandum") on behalf of Canada;

AND WHEREAS His Honour, the Lieutenant Governor in Council by Order in Council No. EC952/75 of the 9th day of October, 1975 has authorized the Premier of the Province of Prince Edward Island to enter into this Memorandum on behalf of the Province;

NOW THEREFORE it is agreed by and between the parties hereto as follows:

1. Each provision of this Memorandum is subject to the terms and conditions of the Agreement and of this Memorandum, and is further subject to the necessary funds being made available by the Parliament of Canada and by the Legislative Assembly of Prince Edward Island.

2. In this Memorandum:

- (a) "fiscal year" means the period commencing on April 1st of any year and terminating on March 31st of the immediately following year;
- (b) "second phase of the Plan" means the period commencing on April 1, 1975, and ending on March 31, 1980.

3. The purpose of this Memorandum is, pursuant to Article 8 of the Agreement, to provide for the implementation of the second phase of the Plan.

4. (1) The sums which Canada shall contribute during the first two fiscal years of the second phase of the Plan shall not exceed twenty-five million dollars (\$25 000 000) in the first year and twenty-seven million dollars (\$27 000 000) in the second year, and the Province shall contribute approximately seven million one hundred and fifty thousand dollars (\$7 150 000) in the first year and seven million five hundred thousand dollars (\$7 500 000) in the second year.
- (2) The Minister of Regional Economic Expansion and the Premier of the Province of Prince Edward Island shall agree in writing, on the recommendation of the Board, to the allocation of the sums provided for in this Article in order to meet the program implementation requirements of the Development Strategy.

(3) Canada's share of the sums allocated under sub-article 4 (2) shall be as follows:

- (a) the school construction program, 50 per cent;
- (b) the agricultural research program, 100 per cent;
- (c) all other programs, 90 per cent.

5. In addition to the sums provided for in Article 4, the sums that Canada and the Province shall contribute in respect of the Prince Edward Island-Mainland Electrical Interconnection shall be determined as follows:

- (a) by Canada through grants, the lesser of 50 per cent of the construction cost of the project, or eighteen million dollars (\$18 000 000);
- (b) by Canada through loans, the lesser of 50 per cent of the balance of the construction cost of the project, or nine million dollars (\$9 000 000), under an agreement between the Department of Energy, Mines and Resources and the Province in accordance with the federal government policy relating to regional interconnection of electrical power systems;
- (c) by the Province, the balance of the construction cost of the project,

provided that the Province shall have the option of submitting claims to Canada for all eligible grant funds first.

6. Canada and the Province shall commence negotiations forthwith to determine the amendments to this Memorandum which are necessary to meet the financial requirements of the Development Strategy for the last three fiscal years of the second phase of the Plan.

7. (1) Canada and the Province, from time to time during the life of this Memorandum, may jointly approve programs and projects which are consistent with the objectives and strate-

gies outlined in the Development Strategy. In no circumstances shall funds be contributed in respect of any program or project which has not been jointly approved.

- (2) Participation in programs and projects under this Memorandum shall not in any way preclude the Province from participating in other federal programs.
- (3) Canada and the Province will seek to achieve co-ordinated and concentrated application of relevant federal and provincial policies.

8. No further programs or projects shall be approved under the First Memorandum of Implementation after March 31, 1975. Notwithstanding the foregoing, Canada and the Province may jointly approve programs or projects to fund the unexpired portion of commitments made under first-phase projects which had been jointly approved on or before March 31, 1975.

9. (1) Allowable expenditures shall include the direct costs related to approved projects under the Development Strategy and may include:
 - (a) such indirect costs as have been approved by Canada and by the Province, and
 - (b) salaries of permanent employees of the Province or of its agencies when those employees work full time specifically and directly on jointly approved projects, for a continuing period of one month or more.

The Province shall be responsible for all other costs not specifically provided for in this Memorandum, or not a part of ongoing federal programs.

- (2) The parties hereto intend to effect a gradual reduction in the total amount of salaries and related operating costs included in allowable

expenditures in such manner as may be determined by the Board.

10. (1) Canada will reimburse the Province in respect of Canada's share of allowable expenditures which are made by the Province for jointly approved projects under the Development Strategy, on the basis of claims submitted from time to time by the Province covering expenditures actually incurred and paid by the Province. The claims shall be submitted in a mutually agreed manner and form, and certified by a senior officer of the Department and by the Provincial Auditor; provided, however, that in order to assist the Province with the interim financing of jointly approved projects, Canada may also:

- (a) make interim progress payments to the Province not exceeding 80 per cent of Canada's share of claims submitted by the Province, and based upon estimates of expenditures actually incurred by the Province as certified by a senior officer of the Department, and

- (b) make advance payments to the Province not exceeding 90 per cent of Canada's share of mutually agreed estimated expenditures on capital projects to be incurred by the Province during the fiscal year.

- (2) The Province will account for all interim progress payments and for all advance payments made by Canada, by submitting to Canada detailed statements of its actual expenditures in a mutually agreed manner and form, and certified by a senior officer of the Department and by the Provincial Auditor. In the case of interim progress payments, such statements shall be submitted within 90 days after March

31st and September 30th of each year and shall cover the six-month period ending on the dates mentioned. In the case of advance payments, such statements shall be submitted within 60 days after the end of the fiscal year concerned and shall cover such fiscal year.

- (3) Canada, or the Province, as the case may be, shall remit forthwith to the other party the amount of any discrepancy between the amounts paid by Canada and the amounts payable by Canada in reimbursement of the allowable expenditures actually incurred and paid by the Province, as disclosed by an audit certificate or a report of the Provincial Auditor, or of any auditor appointed by Canada.

11. No senator or Member of the House of Commons shall be admitted to any share or part of this Memorandum, or to any benefit to arise therefrom.

12. With respect to the labour standards applicable to this Memorandum, the parties hereto agree as follows:

- (a) rates of pay prevailing in the area of employment for each classification of work shall be paid, subject to the minimum wage specified in provincial legislation;
- (b) in road and heavy construction, time and one-half the specified prevailing rate of pay shall be paid after the hours stipulated for purposes of overtime payment in the relevant provincial standards, which shall in no case be more than 50 per week, and
- (c) labour conditions shall be specified in all tendering documents and be posted conspicuously in the work place;

it being expressly understood and agreed that, to the extent that there are higher provincial standards applicable to par-

ticular occupations or regions, these higher provincial standards shall apply.

13. Canada and the Province agree to cooperate in measures which provide appropriate recognition to the federal and provincial governments respecting the implementation of projects under this Memorandum, and further agree as follows:

- (a) Canada is responsible for supplying throughout the period that work is in progress, a sign or signs, as appropriate in the opinion of Canada, indicating that the project is undertaken and financed in accordance with the terms of this Memorandum, and reserves the right to provide and install on completion of the work, wherever suitable, a permanent plaque bearing an inscription to the like effect, and
- (b) the Province is responsible for the installation, the maintenance and, at the completion of the project, the removal of any signs.

14. Unless the context otherwise requires, words and expressions used in this Memorandum shall have the same meaning as in the Agreement.

IN WITNESS WHEREOF the Minister of Regional Economic Expansion of Canada has hereunto set his hand on behalf of Canada, and the Premier of the Province of Prince Edward Island has hereunto set his hand on behalf of the Province, on the day and year first above written.

In the presence of:

Government of Canada

Witness

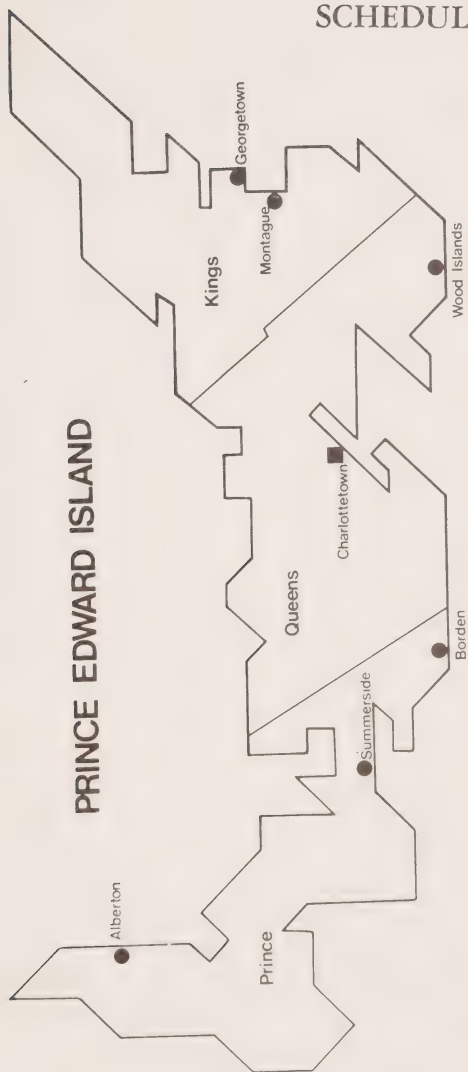
Minister of Regional
Economic Expansion

Government of the
Province of
Prince Edward Island

Witness

Premier

SCHEDULE "B"



SCHEDULE "C"

DEVELOPMENT STRATEGY

BACKGROUND

Historically, the social and economic well-being of Prince Edward Island has been very dependent upon agriculture and the fishery. Prior to the commencement of the Development Plan in 1969, both of these sectors were characterized by low productivity, seasonal employment and unstable returns. Fluctuations in income and employment were transmitted directly to other sectors of the economy. A sustained effort was needed to strengthen the existing base and diversify the economy of the Province in order to provide greater opportunities for individual economic and social advancement. This process of economic change would be lengthy and complex and would be accompanied by substantial social adjustments. The comprehensive 15-year Development Plan represents the principal instrument for joint federal and provincial action to promote the economic and social development of the Island.

During the Plan's first phase, which ended on March 31, 1975, two principal approaches were applied concurrently. First, the economic opportunities readily accessible to enterprises in the primary resource sectors and in related activities such as processing were promoted vigorously. Secondly, ambitious programs were mounted to provide the facilities and skills that are needed in a more diversified economy. The promotion of both approaches has prompted substantial investment in highways and other types of economic infrastructure. Educational facilities are being con-

solidated and modernized. New programs have been started to strengthen the skills of, and provide greater opportunities for, the people of Prince Edward Island. The Plan has supported a broad group of agencies promoting social and economic development.

A number of conventional economic indicators reflect the gains made during this period. Per capita income has grown at a faster rate than the national average. Seasonal fluctuations in employment have been less extreme than in the period preceding the Plan. Additional employment has been created in the processing, manufacturing and service sectors. Total population has been rising steadily. There are also a number of preliminary indications of significant changes in the structure of the economy.

During Phase I, employment expanded most rapidly in sectors not directly related to primary production. Island products are now being promoted vigorously in national and international markets. New commodities have been introduced in the agricultural sector. The rapid expansion of the tourism sector has provided evidence of the entrepreneurial abilities of Islanders. The demographic pattern has altered with the Province experiencing net in-migration during the last three years of Phase I.

Detailed assessments of Phase I indicate that development of the economy is far from complete. The returns to primary producers could be increased substantially through better management, higher productivity and more effective marketing structures, systems and procedures. Benefits to the economy as a whole would be far greater if more primary produce was processed on the Island. Stable and continued expansion of secondary manufacture will require greater private sector investment in new plant and equipment.

OBJECTIVE

The general objective of the Plan is to create conditions in which the people of Prince Edward Island can develop economic enterprises for themselves so as to raise per capita income with equity and create more jobs while maintaining the environment.

STRATEGIES

Additional opportunities will have to be created by a steady expansion of the Province's productive capacity through careful investment of human, physical and financial resources. Within the public sector itself, there will be increased competition for limited funds. Of more immediate concern has been the generally unsettled economic situation. Phase II has been planned during a period of high inflation and economic difficulties. The national response to these problems will clearly affect the provincial economy. Moreover, changes in national policies affecting transportation, energy, foreign investment and income distribution can be anticipated.

All of these factors will influence the development of the Province during Phase II. The general outlook, however, remains optimistic because of the solid achievements of Phase I. The provincial economy is now in a stronger position to respond to new opportunities as they arise.

The principal strategies for Phase II have been summarized under the four broad headings of Economic Development, Support Activities, Social Development and Plan Implementation.

Economic Development

The objective of the agriculture programs will be to promote and facilitate higher and more stable returns from farmers' investments of labour, capital and skills. To attain this objective, it will be necessary to foster conditions in which farm production and productivity are increased while marketing systems are improved and market opportunities expanded. Opportunities will be identified and promoted through integrated packages of financial assistance, technical guidance and extension support services for individual farmers. A similar approach will facilitate the entry of new farmers and those replacing retiring farmers. Marketing problems will be overcome through provincial and federal stabilization schemes, increased local processing, better storage facilities and distribution systems, and more effective marketing mechanisms.

In the fishery, increased exploitation of species other than lobster will be encouraged. Fishermen will be able to increase their efficiency with new methods not requiring substantial outlays of capital. Major thrusts in fisheries will be the development of aquaculture and the improvement in the quality of fishery products. The processing industry will be encouraged to expand its activities and to produce a wider range of products. Government agencies will work closely with the private sector to develop an integrated system of marketing.

In the forestry sector, new programs will be started to raise yields by encouraging more efficient management of woodlots and greater use of improved varieties of seed. The land acquisition and reforestation programs will be expanded.

Greater benefits from tourism may not result simply from a commensurate rise in the number of tourists. Uncontrolled expansion would adversely affect the growth potential as well as the physical and social environment. A detailed analysis of the sector is now underway. The tourism programs in Phase II will be directed towards extending the season; increasing average tourist expenditures; fostering conditions conducive to a more even distribution of tourists throughout the Island, and preventing unsightly development. Other strategies can be anticipated once analysis of the sector has been completed and new policy guidelines have been formulated.

Industrial development will require more specialized types of infrastructure, such as serviced industrial sites. Research and advisory services will be expanded to assist firms in identifying new opportunities and improving their competitiveness. Federal and provincial agencies will offer a wide range of incentives to promising enterprises wishing to establish or expand their activities on the Island and an examination of means to assist a broad range of services will be undertaken. There will also be programs to encourage enterprises servicing primary production and small businesses engaged in handcraft and secondary manufacture. Assistance will continue to be given to raising the quantity and the quality of primary produce processed on the Island.

The public sector will continue to play an important role in all of these income-generating sectors. The federal and provincial governments will invest heavily in essential infrastructure and services. Enterprising individuals and firms will be able to make use of the incentives offered by a wide range of programs. Information on new opportunities will be conveyed quickly to producers. However, the effectiveness of these strategies in promoting economic development rests upon the ability of the private sector to identify and take advantage of promising opportunities.

Support Activities

The development strategies outlined above will give rise to competing demands for land. Careful planning is necessary so that the use to which land is put reflects economic priorities without compromising the physical and social environment of the Island. The managerial and planning capability developed in Phase I will be used to formulate more specific guidelines to prevent alienation of land from agriculture, ribbon development, and damage to the coastal zone. Good agricultural land offered for sale which is or may become idle will be purchased, consolidated and improved where necessary, and made available on reasonable terms to new and established farmers. Selected areas suitable for forestry, fish and wildlife, tourism, recreation and conservation will be purchased.

The importance of adequate and reasonably-priced transportation is self-evident. The Island's network of resource, collector and arterial roads will be upgraded where necessary. The feasibility of additional container services and of other methods of moving freight will be studied and, if appropriate, introduced. Special attention will be given to the shipment of potatoes and of bulk produce in general. A reliable long-term supply of reasonably-priced power will be provided through the construction of a submarine cable to the mainland. Provision will be made for conversion to three-phase power where necessary. Aggressive and capable marketing will also form an integral part of the strategies for economic development. Emphasis will be placed on the development of new products, improvement in quality, and the establishment of effective selling networks. To this end, a full range of marketing services and technical advice will be offered to Island firms by government agencies. In the area of urban development, there will be improvement of the centre of Charlottetown

and completion of the Summerside project. Agricultural development will be supported by agricultural research at the Charlottetown Station and at other locations. Provincial credit policy will be examined with a view to making appropriate changes.

Manpower development programs offer additional scope for increasing productivity and income. They also ease individual adjustment to economic change by producing opportunities to acquire new skills which will be in increasing demand. The programs for Adult Night Classes and the Employment Training Corps will be supplementary to other manpower training activities of the provincial and federal governments that are carried out separately from the Plan.

Social Development

The process of school consolidation started in Phase I will be continued. The Plan will provide for a substantial portion of the capital expenditures allocated for new primary and secondary facilities. Environment protection will be based upon controls that are consistent with the economic and social needs of the Province. There will be careful studies of coastal zone development, soil erosion, and fresh water resources. Provisions for housing will be made in addition to separate programs and funding arrangements available outside of the Plan. A land subsidy program will be started to discourage ribbon development and encourage the construction of houses on serviced lots.

Plan Implementation

The dialogue between the public and the government has grown rapidly. As the emphasis in Phase II shifts from establishing the necessary physical and organizational facilities to more specific developmental efforts, there is a need to strengthen existing mechanisms for interaction with the public. A community resources program will be focussed on the Regional Services Centres and will have as its objectives: improving communications and understanding with the public; improving the quality of government services and assisting community organizations to become more capable and self-reliant.

The general responsibility for the implementation of the Plan rests with the Premier of Prince Edward Island and the Minister of Regional Economic Expansion of Canada. The Premier has responsibility for successful, integrated progress while the Minister is responsible for ensuring federal-provincial policy and program co-ordination.

The administrative structure is headed by the Joint Advisory Board, composed of five provincial and five federal representatives, and alternately chaired by each government. The Board meets, on average, twice annually to examine objectives and to evaluate progress. The Board recommends to both governments all programs, annual budgets and financial forecasts; examines the suitability and success of programs and recommends modifications designed to improve the implementation of the Plan, and guides the work of the Management Group.

The Management Group is composed of the Provincial Deputy Minister of Development and the Director General of Regional Economic Expansion for Prince Edward Island.

Under the guidance of the Board, the Management Group defines priorities, formulates programs and prepares projects, and reviews and guides progress. The Management Group institutes assessment measures to determine whether implementation is realizing planned objectives, and to ensure flexibility.

The Management Group establishes co-ordinating committees consisting of representatives from appropriate federal and provincial agencies. These committees assist in the formulation of programs and projects and ensure that there is co-ordination with complementary programs. In addition, these committees promote flexibility in the administration of ongoing policy of both governments so that standard programs can supplant Plan programs.

IMPACT

The economic and social impact of Phase II will be assessed in terms that are broadly indicative of the desired direction of change.

Per capita income in Prince Edward Island is lower than the national average and the proportion of people in the lower income brackets is higher than the national average. It is desirable to continue the existing trend of narrowing the per capita income gap while, at the same time, reducing the percentage of people in the lower income brackets. It is unlikely that this will occur without less seasonal unemployment, higher productivity and more private investment.

Benefits of year-round employment, financial independence, more housing, schools, and paved roads, land

use planning, and environmental protection are difficult to quantify. They will be assessed in more subjective terms through the ongoing management process.

REGIONAL IMPLICATIONS

Social and economic changes in the Atlantic Region will have a major impact on the development of Prince Edward Island. Federal and provincial agencies in other parts of the region have started ambitious programs to achieve goals, many of which are similar to those contained in the Development Plan. Close co-ordination among government agencies has been encouraged by the decentralization of the Department of Regional Economic Expansion. Shared concerns in policy areas such as transportation, power and industrial development have prompted closer cooperation among the provincial governments. The Development Plan provides for the inclusion of strategies designed to advance common developmental interests of the region.

FUNDING

Gradually, an increasing proportion of developmental needs will be satisfied by standard programs through the co-ordinated application of relevant federal and provincial policies. As this takes place, commencing in 1978/79, it is intended that the real level of contributions by the Department of Regional Economic Expansion will decline gradually.

LE FINANCEMENT

de l'Île-du-Prince-Édouard. Dans d'autres parties de la région, des organismes fédéraux et provinciaux ont lancé des programmes audacieux pour atteindre des objectifs, dont bon nombre s'apparentent à ceux du Plan de développement. La décentralisation du ministère de l'Expansion économique régionale a favorisé une coordination étroite entre les différents organismes du gouvernement. Des préoccupations communes à l'égard de secteurs de la politique tels que les transports, l'énergie et le développement industriel ont amené les gouvernements provinciaux à une collaboration plus étroite. Le Plan de développement permet l'inclusion de stratégies conçues pour le progrès des intérêts communs de la région en matière de revalorisation.

Une quantité de plus en plus grande de besoins en matière de revalorisation sera comblée par les programmes normaux, grâce à l'application coordonnée des politiques fédérale et provinciale pertinentes. A mesure que ces besoins seront comblés, à partir de 1978-1979, on s'attend que le niveau réel des contributions du ministère de l'Expansion économique régionale baissera.

Les changements économiques et sociaux dans la région de l'Atlantique auront un grand effet sur le relèvement

LES RÉPERCUSSIONS RÉGIONALES

Il est difficile de mesurer les avantages qui découlent de l'emploi à longneur d'année, de l'indépendance financière, des logements, écoles et routes pavées en nombre plus élevé, de la planification de l'utilisation des terres et de la protection du milieu. On les évaluera en des termes moins quantitatifs, grâce au processus de gestion en cours.

Le revenu par habitant de la population de l'île est inférieur à celui de la moyenne nationale et la proportion des personnes évoluant aux échelons moins élevés de l'échelle des revenus est supérieure à la moyenne nationale. Il importe de poursuivre la tendance actuelle qui consiste à resserrer l'écart dans le revenu par habitant, et, en même temps, de réduire le pourcentage de personnes dans les échelons moins élevés de l'échelle des revenus. Il est peu vraisemblable que cela puisse se réaliser sans une diminution du chômage saisonnier, une productivité plus forte et des investissements privés plus importants.

On évaluera les répercussions socio-économiques de la phase II en des termes qui indiqueront, de façon générale, l'orientation souhaitée des changements.

LES INCIDENCES

Ces comités aident à établir les programmes et les projets et vérifient s'il y a coordination avec les programmes complémentaires. Ils assurent, de plus, la souplesse administrative des politiques des deux gouvernements, de manière que les programmes normaux puissent être substitués à ceux du Plan.

sentatifs de la collectivité, en axant ce dernier sur les centres de services de la région; ce programme aura pour but d'améliorer les communications avec la population, de promouvoir l'esprit d'entente, de rehausser la qualité des services du gouvernement et d'aider les organismes de la collectivité à acquérir une compétence plus grande.

Le premier ministre de l'Île-du-Prince-Édouard et le ministre de l'Expansion économique régionale du Canada ont la responsabilité générale de la mise en œuvre du Plan. Il incombe au premier ministre d'assurer le succès du déroulement des activités intégrées et au ministre d'assurer la coordination de la politique fédérale-provinciale, ainsi que celle des programmes.

La structure administrative est confiée par le conseil consultatif fédéral-provincial, formé de cinq représentants du gouvernement provincial et de cinq représentants du gouvernement fédéral. Ce conseil, présidé à tour de rôle par un représentant de chaque gouvernement, se réunit deux fois par année en moyenne pour examiner les objectifs et évaluer les progrès accomplis. Il recommande aux deux gouvernements l'adoption de tous les programmes, des budgets annuels et des prévisions financières; il étudie l'à-propos et la réussite des programmes, recommande les améliorations pour la mise en œuvre du Plan et oriente le travail de l'équipe de gestion.

Formée du sous-ministre provincial du Développement et du directeur général de l'Expansion économique régionale pour l'Île-du-Prince-Édouard, l'équipe de gestion, sur les recommandations du conseil consultatif, établit les priorités, trace les programmes, prépare les projets, examine et oriente le déroulement des travaux. Elle conçoit des systèmes d'évaluation pour déterminer si la mise en œuvre atteint les objectifs fixés et assure à cette dernière la souplesse voulue.

L'équipe de gestion met sur pied des comités de coordination formés de représentants d'organismes fédéraux

Le dialogue entre la population et le gouvernement a pris rapidement de l'ampleur. Ainsi, dans la phase II, à mesure que l'accent passe de l'établissement des installations matérielles et organisationnelles nécessaires au développement d'efforts plus précis vers la mise en œuvre proprement dite, le besoin devient plus net de renforcer les mécanismes existants pour les relations réciproques avec les citoyens. On lancera à cet égard, dans la phase II, un programme intéressant les personnes et les groupes repré-

La mise en œuvre du Plan

Le programme d'intégration des écoles entamé au cours de la phase I se poursuivra. Le Plan fournira une partie importante des sommes pour les dépenses en immobilisation occasionnées par la construction d'établissements scolaires de niveaux élémentaire et secondaire. La protection de l'environnement se fondera sur des mécanismes de contrôle correspondant aux besoins socio-économiques de la Province. On procédera à des études sur la mise en valeur de la zone du littoral, l'érosion du sol et les ressources en eau douce. On prendra des dispositions pour le secteur du logement, lesquelles s'ajouteront aux programmes distincts et aux autres dispositions de financement accessibles en dehors du Plan. On mettra sur pied un programme de subventions relatif à la terre pour empêcher l'alignement de construction en bord de route et favoriser la construction de maisons sur des terrains viabilisés.

Le relèvement social

Le Plan, et dont s'occupent les gouvernements provincial et fédéral. L'emploi seront complémentaires aux autres activités ressortissant au domaine de la formation, non prévues dans le Plan, et destinées aux adultes et ceux de formation à

des fins forestières, à la pêche, à l'aménagement de réserves d'animaux sauvages, à des fins touristiques et récréatives, de même que de conservation.

L'importance d'un mode de transport convenable et d'un prix abordable va de soi. Là où la chose sera nécessaire, l'on procédera à la réfection du réseau routier comprenant des routes d'accès aux ressources, une route principale et plusieurs artères. L'on étudiera l'opportunité d'ajouter d'autres services de conteneurs et l'on adoptera, au besoin, d'autres méthodes de transport des marchandises. L'expédition de pommes de terre et de marchandise en vrac fera l'objet d'une attention spéciale. La construction d'un câble sous-marin reliant l'île au continent permettra d'assurer un approvisionnement en électricité à long terme à un prix abordable. Des dispositions seront prises, suivant les besoins, pour convertir le courant uniphase en courant triphasé. Une commercialisation rationnelle et dynamique fera partie intégrante des stratégies conçues pour le relèvement économique. On mettra l'accent sur la création de nouveaux produits, l'amélioration de la qualité et l'établissement de réseaux de points de vente efficaces. A cette fin, les organismes gouvernementaux offriront aux sociétés de l'île toute une gamme de services de commercialisation et de conseils techniques. Dans le domaine de l'urbanisation, l'on améliorera le centre de Charlottetown et l'on achèvera le projet de Summerside. La revalorisation de l'agriculture recevra l'appui de la recherche effectuée à la station de Charlottetown et à d'autres endroits. On étudiera la politique provinciale du crédit, de manière à apporter les changements qui s'imposent.

Les programmes de perfectionnement de main-d'œuvre offrent des perspectives supplémentaires pour ce qui est de l'accroissement de la productivité et du revenu. Ils facilitent aussi l'adaptation des individus aux changements économiques, en leur offrant la possibilité d'acquérir de nouvelles connaissances techniques, pour lesquelles la demande sera sans cesse croissante. Les programmes de

les entreprises qui fournissent des services au secteur de la production primaire et aux petites entreprises artisanales, ou dont les activités ressortissent au domaine manufacturier secondaire. On continuera d'accorder une aide en vue d'accroître la quantité et d'améliorer la qualité des produits primaires transformés sur l'île.

Le secteur public continuera de jouer un rôle important dans tous ces secteurs générateurs de revenus. Le gouvernement fédéral et le gouvernement provincial placeront de fortes sommes dans l'infrastructure et les services essentiels. Les sociétés et les chefs d'entreprises à l'esprit ouvert pourront avoir recours aux stimulants par le biais de beaux coups de programmes. On communiquera promptement aux producteurs les renseignements sur les nouvelles possibilités. Mais l'efficacité de ces stratégies de relèvement économique dépend de l'aptitude du secteur privé à repérer les possibilités et à en tirer parti.

Les activités de soutien

Les stratégies de mise en valeur évoquées ci-dessus donneront lieu à des demandes concurrentes pour l'obtention de terres. Une planification attentive s'impose, de façon à ce que l'on utilise la terre conformément aux priorités économiques, sans pour autant compromettre l'équilibre du milieu naturel et social de l'île. On mettra à contribution l'expérience acquise en matière de gestion et de planification au cours de la phase I. Ceci permettra de formuler des lignes directrices précises, propres à prévenir la désaffectation des terres à valeur agricole, l'alignement de constructions en bordure de route et les dommages à la zone du littoral. On achètera, remembrera et amènera, au besoin, les terres arabes mises en vente risquant de n'être pas cultivées et on les mettra à la disposition, à des conditions raisonnables, de nouveaux agriculteurs ou d'agriculteurs déjà établis. On fera l'acquisition de terres qui serviront à

mation à élargir ses activités ainsi que l'éventail de ses produits. Les organismes du gouvernement travailleront en liaison étroite avec le secteur privé, de manière à mettre sur pied un système intégré de commercialisation.

Dans le secteur forestier, on lancera de nouveaux programmes propres à augmenter le rendement des terrains boisés, grâce à une meilleure gestion de ces derniers et à l'emploi plus généralisé d'une plus grande variété de semences améliorées. Les programmes d'acquisition et de reboisement des terres seront élargis.

Il se peut qu'une augmentation des profits dans le domaine du tourisme ne soit pas le résultat d'un accroissement du nombre des touristes. Une expansion non maltrisée dans ce domaine pourrait être nocive tant aux possibilités futures d'accroissement qu'au milieu naturel et social. On est en train de faire actuellement une analyse serrée à cet égard. Au cours de la phase II, les programmes relatifs au tourisme auront principalement pour objectif le prolongement de la saison touristique, l'accroissement de la moyenne des dépenses des visiteurs, la création des conditions d'une répartition plus égale des touristes sur toute l'étendue de l'île, de même que la prévention d'une mise en valeur insuffisante. On pourra envisager l'élaboration d'autres stratégies après que l'analyse du secteur aura été achevée et que d'autres orientations auront été formulées.

Le développement industriel exigera des types d'infrastructure plus spécialisés, par exemple les zones comportant tous les services et utilités publics. On élargira les services de recherche et de consultation, afin d'aider les sociétés à découvrir de nouvelles possibilités et améliorer leur caractère concurrentiel. Les organismes fédéraux et provinciaux offriront toutes sortes de stimulants aux entreprises prometteuses qui désirent s'établir sur l'île ou y agrandir leur champ d'action. On fera des études sur les moyens de faciliter la création d'un éventail vaste de services. D'autres programmes auront pour objet de secondar

Dans le secteur de la pêche, on favorisera l'exploitation d'espèces autres que le homard. Les pêcheurs seront en mesure d'accroître leur capacité en recourant à des méthodes nouvelles, exigeant des déboursés peu élevés en capital. C'est un secteur où l'on s'efforcera surtout de mettre en valeur l'aquiculture et d'améliorer la qualité des produits de la pêche. On aidera l'industrie de la transfor-

L'objectif des programmes agricoles est d'assurer aux agriculteurs des revenus plus élevés et plus stables, compte tenu de leur apport en travail, en capital et en connaissances techniques. Il sera nécessaire, pour y arriver, de créer des conditions qui permettront d'accroître la productivité des fermes, d'améliorer les mécanismes de commercialisation et de multiplier les possibilités en ce qui concerne les marchés. On fera un relevé des possibilités et on cherchera à les promouvoir en mettant à la disposition des agriculteurs, individuellement considérés, un service intégré comprenant une aide financière, des conseils de nature technique et des services de soutien élargis. Une telle méthode permettra à d'autres agriculteurs de s'établir ou de remplacer ceux qui prennent leur retraite. Les problèmes de mise en marché seront surmontés par des programmes provinciaux et fédéraux de stabilisation, de même que par l'accroissement des procédés de transformation locaux. L'amélioration des installations d'entreposage et des systèmes de distribution et une efficacité plus grande des mécanismes de commercialisation.

Le relèvement économique

L'économie de la Province se trouve maintenant en pleine posture pour tirer parti des nouvelles possibilités au fur et à mesure qu'elles se présenteront. Les stratégies, pour la phase II, se résument en quatre points : le relèvement économique, les activités de soutien, le relèvement social et la mise en œuvre du Plan.

son soutenue et régulière du secteur manufacturier secondaire demandera une augmentation des investissements privés en installations et équipements nouveaux.

L'OBJECTIF

L'objectif primordial du Plan est la création de conditions qui permettent aux habitants de l'Île-du-Prince-Édouard de fonder des entreprises commerciales leur appartenant, pour ainsi augmenter le revenu par habitant et créer plus d'emplois, tout en respectant pour la Province les normes de l'écologie.

LES STRATÉGIES

Il faut créer d'autres possibilités en augmentant régulièrement la capacité productrice de la Province par l'apport judicieux de ressources humaines, matérielles et financières. Il y aura une surenchère importante pour l'obtention de fonds d'un montant limité même dans le secteur public. La situation économique, en général instable, a fait l'objet d'une préoccupation plus pressante. L'élaboration de la phase II a coïncidé avec une période où sévissaient une forte inflation et de graves problèmes économiques. Les mesures qui seront prises à l'échelle nationale pour résoudre ces problèmes auront des répercussions évidentes sur l'économie de la Province. Aussi, peut-on prévoir des changements dans les politiques nationales touchant les transports, l'énergie, les investissements étrangers et la répartition des revenus.

Tous ces facteurs exerceront une influence sur la revalorisation de la Province au cours de la phase II. Les perspectives, toutefois, demeurent, dans l'ensemble, prometteuses, vu les réalisations intéressantes de la phase I.

types d'infrastructure économique. On regroupe et modérise les établissements d'enseignement. On met en œuvre de nouveaux programmes pour améliorer les aptitudes des gens et leur offrir de meilleures possibilités de développement. Le Plan appuie un ensemble vaste d'organismes favorables au relèvement.

Certains indices économiques conventionnels traduisent les gains réalisés durant cette période. Le revenu par habitant s'accroît à un rythme plus rapide que celui de la moyenne nationale. Les fluctuations saisonnières sont moins marquées que lors de la période qui a précédé le Plan. On crée des emplois dans les secteurs de la transformation, de la fabrication et des services. Le nombre total de la population ne cesse d'augmenter. Et certains indices provisoires font entrevoir que la structure même de l'économie change de façon radicale.

Au cours de la phase I du Plan, l'emploi augmentait plus rapidement dans les secteurs non directement rattachés à la production primaire. Les produits de l'île font maintenant l'objet d'une forte publicité, tant sur le marché national que sur le marché international. On a lancé de nouveaux produits dans le secteur agricole. L'expansion rapide du secteur touristique a prouvé que les Insulaires ont des aptitudes pour la gestion d'entreprises. Les tendances démographiques ont changé et la Province a réalisé, au chapitre de la migration, un gain net au cours des trois dernières années de la phase I.

Une évaluation détaillée de cette phase, cependant, indique que le relèvement économique est loin d'être achevé. Les revenus liés aux produits primaires pourraient augmenter considérablement moyennant une meilleure gestion, une productivité plus élevée et des structures, systèmes et méthodes de commercialisation plus efficaces. L'ensemble de l'économie bénéficierait de profits beaucoup plus importants si la transformation d'une quantité plus grande de produits primaires avait lieu sur l'île. Une expan-

APPENDICE C LA STRATÉGIE DE DÉVELOPPEMENT

L'HISTORIQUE

Traditionnellement, le bien-être socio-économique de l'Île-du-Prince-Édouard dépendait fortement de l'agriculture et de la pêche. Avant que le Plan de développement ne soit instauré, en 1969, ces deux secteurs se signalaient par une productivité faible, par le caractère saisonnier des emplois et le peu de stabilité dans les profits. Les fluctuations dans le domaine du revenu et de l'emploi se réfléchissaient sur les autres secteurs de l'économie. Il fallait un effort soutenu pour affermir la base de l'économie et la diversifier de manière à offrir à l'industrie de meilleures possibilités de progrès sur le plan économique et social. Cette évolution serait longue et complexe, assortie de rajustements sociaux considérables. Le Plan d'ensemble de développement, d'une durée de quinze ans, constitue l'instrument principal pour une action fédérale-provinciale visant à promouvoir le relèvement socio-économique de l'île.

Durant la première phase du Plan, terminée le 31 mars 1975, on a eu recours, concurrentement, à deux approches principales. En premier lieu, on incitait fortement à tirer parti des ressources économiques aisément accessibles aux entreprises des secteurs des activités primaires et à celles qui sont engagées dans des activités connexes, telle la transformation. Deuxièmement, l'on mettait sur pied des programmes audacieux, propres à promouvoir les installations et à susciter les compétences nécessaires pour une économie à caractère plus diversifié. Ces deux approches ont entraîné des investissements considérables dans le domaine des routes et au niveau d'autres

L'ÎLE · DU · PRINCE · EDOUARD



EN FOI DE QUOI, le ministre de l'Expansion économique
a apposé sa signature au nom du Canada, et le
premier ministre de l'Île-du-Prince-Édouard
a apposé sa signature au nom de la Province, au jour et en
l'an ci-dessus mentionnés.

En présence de :

Gouvernement du Canada

Témoin

Ministre de l'Expansion
économique régionale

Gouvernement de la

province de
l'Île-du-Prince-Édouard

Témoin

Premier ministre

fournir et d'installer, une fois le travail terminé, s'il y a lieu, une plaque permanente portant une inscription dans le sens précité; b) il revient à la Province de s'occuper de l'installation et de l'entretien des panneaux, et de l'enlèvement de ceux-ci une fois le projet terminé.

14. Sauf si le contexte exige autrement, les mots et expressions utilisés dans le présent mémoire auront la même signification que dans l'Entente.

12. En ce qui concerne les normes de travail s'appliquant au présent mémoire, les parties en cause conviennent de ce qui suit :

a) on doit payer les taux de rémunération ayant cours dans la région de l'emploi pour chaque classification de travail, sous réserve du salaire minimal précisé dans la législation provinciale;

b) pour la construction lourde et celle des routes, on doit payer une fois et demie le taux de rémunération courant précisé, après les heures que stipulent les normes provinciales pertinentes pour les fins de la rémunération du temps supplémentaire, lesquelles heures ne doivent en aucun cas excéder le nombre de 50 par semaine;

c) les conditions de travail doivent être précisées dans tous les documents de soumission et affichées bien en évidence sur les lieux de travail;

à ceci près qu'il est expressément entendu et convenu que là où il y a des normes provinciales supérieures qui s'appliquent à des occupations ou à des régions en particulier, ces normes provinciales supérieures doivent s'appliquer.

13. Le Canada et la Province conviennent de collaborer aux mesures appropriées qui reconnaissent la contribution du gouvernement fédéral et du gouvernement provincial à l'égard de la mise en œuvre des projets entrepris aux termes du présent mémoire, et conviennent, en outre, de ce qui suit :

a) il incombe au Canada de fournir, durant la période où le travail est en voie d'exécution, un panneau ou plusieurs panneaux, selon la décision du Canada, indiquant que le projet est entrepris et financé en conformité des conditions énoncées dans le présent mémoire; le Canada se réserve aussi le droit de

ses, approuvées conjointement, à l'égard de projets d'immobilisation que la Province engagera au cours de l'exercice financier.

(2) La Province tiendra une comptabilité de tous les versements provisoires échelonnés et de tous les paiements anticipés effectués par le Canada, en présentant, sous la forme et de la manière convenues, des relevés détaillés de ses dépenses réelles, certifiés par un haut fonctionnaire du ministère et le vérificateur provincial. Dans le cas des versements provisoires échelonnés, les relevés seront présentés dans les quatre-vingt-dix jours qui suivent le 31 mars et le 30 septembre de chaque année et engloberont la période de six mois qui se termine aux dates susdites. Dans le cas des versements anticipés, les relevés seront présentés dans les soixante jours qui suivent la fin de l'année financière en cause et engloberont l'année financière.

(3) Le Canada ou la Province, selon le cas, doit rembourser sur-le-champ à l'autre partie le montant de tout écart entre les sommes versées par le Canada et celles payables par le Canada en remboursement des dépenses admissibles réelles engagées par la Province, écart qui aura été relevé par un certificat de vérification ou un rapport du vérificateur provincial, ou par tout vérificateur nommé par le Canada.

11. Aucun membre du Sénat ou de la Chambre des communes ne doit être admis à une part quelconque du pré-sent mémoire ni ne doit bénéficier d'un avantage quelcon-que qui découlerait de ce dernier.

plein, spécifiquement et directement, à des projets approuvés conjointement, pendant une période ininterrompue d'un mois ou plus.

La Province assumera tous les autres frais non expressément prévus dans le Mémoire, ou qui ne font pas partie des programmes fédéraux courants.

(2) Les parties au présent mémoire se proposent de réduire progressivement le montant total des salaires et les coûts du fonctionnement connexes compris dans les dépenses admissibles, suivant les prescriptions du conseil.

10. (1) Le Canada devra rembourser à la Province la part du Canada des dépenses admissibles faites par la Province dans le cadre des projets approuvés conjointement aux termes de la stratégie de développement selon les réclamations présentées à des dates non fixes par la Province à l'égard de dépenses effectivement engagées et payées par la Province. Ces réclamations doivent être présentées sous la forme et de la manière convenues conjointement et certifiées par un haut fonctionnaire du ministère et le vérificateur provincial; toutefois, afin d'aider la Province à assurer le financement provisoire des projets approuvés conjointement, le Canada peut également :

a) faire à la Province des versements provisoires échelonnés n'excédant pas 80 p. cent de l'évaluation des dépenses effectivement engagées par la Province et payables par le Canada, telle que certifiée par un haut fonctionnaire du ministère;

b) faire à la Province des versements anticipés n'excédant pas 90 p. cent de la quote-part du Canada de l'évaluation des dépenses

aux conditions financières de la stratégie de développement fixées pour les trois dernières années financières de la seconde phase du Plan.

7. (1) Le Canada et la Province peuvent, à des dates non fixes, pendant la durée du présent mémoire, approuver conjointement des programmes et projets conformes aux objectifs et aux stratégies énoncés dans la stratégie de développement. En aucun cas, des fonds ne seront versés, à titre de contribution, à l'égard de tout programme ou projet qui n'aurait pas été conjointement approuvé.

(2) Le fait de participer aux programmes et projets prévus dans ce mémoire ne doit d'aucune façon empêcher la Province de prendre part à d'autres programmes fédéraux.

(3) Le Canada et la Province s'efforceront d'assurer une application coordonnée des politiques fédérales et provinciales appropriées.

8. Aucun autre programme ou projet ne doit être approuvé, aux termes du premier mémoire de mise en œuvre, après le 31 mars 1975. Nonobstant ce qui précède, le Canada et la Province peuvent conjointement approuver des programmes ou des projets visant à financer la partie inexistante des engagements passés en vertu de la première phase, qui ont été conjointement approuvés le 31 mars 1975 ou avant cette date.

9. (1) Les dépenses admissibles ne comprennent que les frais directement attribuables aux projets approuvés en vertu de la stratégie de développement et peuvent comprendre :

a) les coûts indirects approuvés par le Canada et la Province;

b) les salaires des employés permanents de la Province ou de ses organismes dans les cas où ces employés travaillent à temps

(3) La part du Canada, en ce qui concerne les sommes affectées aux termes du paragraphe 4 (2), sera la suivante :

- a) pour le programme de construction d'éco-les : 50 p. cent;
- b) pour le programme de recherches agricoles : 100 p. cent;
- c) pour tous les autres programmes : 90 p. cent.

5. Outre les sommes fixées à l'article 4, celles que le Canada et la Province devront verser, à titre de contribution, à l'égard de l'interconnexion électrique entre l'Île-du-Prince-Édouard et le continent, devront être déterminées de la façon suivante :

- a) à titre de subventions directes du Canada, le moins élevé des deux montants suivants : 50 p. cent du coût de la construction du projet ou dix-huit millions de dollars (\$18 000 000);
- b) à titre de prêts directs du Canada, le moins élevé des deux montants suivants : 50 p. cent du solde du coût de la construction du projet ou neuf millions de dollars (\$9 000 000) aux termes d'une entente entre le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources et la Province, en conformité de la politique du gouvernement fédéral relative à l'interconnexion des réseaux d'énergie électrique de la région;
- c) par la Province, le solde du coût de la construction du projet;

à condition que la Province ait la faculté de présenter d'abord au Canada les réclamations à l'égard de toutes les sommes qui lui sont accessibles à titre de subvention.

6. Le Canada et la Province devront immédiatement entamer des négociations pour décider des modifications devant être apportées au présent mémoire pour satisfaire

A CES CAUSES, les parties au présent mémoire conviennent de ce qui suit :

1. Chaque disposition du présent mémoire demeure sous réserve des modalités et conditions de l'Entente et dudit mémoire, et, en outre, sous réserve de l'affectation des sommes jugées nécessaires par le Parlement du Canada et par l'Assemblée législative de l'Île-du-Prince-Édouard.

2. Dans le présent mémoire :

- a) « l'exercice financier » signifie la période qui commence le 1^{er} avril de chaque année et se termine le 31 mars de l'année suivante;
- b) « la seconde phase du plan » signifie la période qui commence le 1^{er} avril 1975 et se termine le 31 mars 1980.

3. L'objet du présent mémoire est, en conformité de l'article 8 de l'Entente, d'assurer la mise en œuvre de la seconde phase du Plan.

- 4. (1) Les sommes que le Canada devra verser, à titre de contribution, au cours des deux premières années financières de la seconde phase du Plan, ne doivent pas excéder vingt-cinq millions de dollars (\$25 000 000) la première année et vingt-sept millions de dollars (\$27 000 000) la deuxième année, et la Province devra verser, à titre de contribution, environ sept millions cent cinquante mille dollars (\$7 150 000) la première année et sept millions cinq cent mille dollars (\$7 500 000) la deuxième année.

(2) Le ministre de l'Expansion économique régionale et le premier ministre de la Province de l'Île-du-Prince-Édouard devront consentir par écrit, sur la recommandation du conseil, à affecter les sommes fixées dans cet article afin de satisfaire aux conditions du programme de mise en œuvre de la stratégie de développement.

ATTENDU QUE le Canada et la Province conviennent de mettre en œuvre la seconde phase du Plan en conformité de la stratégie de développement, tel que défini à l'appendice C de l'Entente;

ATTENDU QUE le Canada et la Province ont convenu que les conditions économiques reconnues telles au moment de leur contribution respective pour la période de quinze ans du Plan ont changé;

ATTENDU QUE le Canada et la Province ont convenu de consentir à tous les efforts possibles pour que la stratégie de développement soit accomplie, d'une façon ordonnée, par des programmes fédéraux normaux;

ATTENDU QUE le Canada et la Province ont convenu que les contributions à l'interconnexion électrique entre l'Île-du-Prince-Édouard et le continent ne doivent pas dépasser le cadre fixé par le Plan;

ATTENDU QUE le territoire de l'Île-du-Prince-Édouard est à prédominance rurale, où les revenus sont généralement faibles; que ce territoire présente des problèmes graves d'adaptation et offre des possibilités de développement socio-économique reconnues;

ATTENDU QUE le Gouverneur en conseil, par le décret C.P. 1975-3/2195 du dix-huit septembre 1975, a autorisé le ministre de l'Expansion économique régionale à signer le présent second mémoire de mise en œuvre (ci-après appelé « le Mémoire ») au nom du Canada;

ATTENDU QUE le Lieutenant-gouverneur en conseil, par le décret n° EC 952/75 du neuf octobre 1975, a autorisé le premier ministre de la province de l'Île-du-Prince-Édouard à signer le présent mémoire au nom de la Province;

ATTENDU QUE le Canada et la Province ont signé une entente en date du sept mars 1969 (ci-après appelée « l'Entente ») en vertu de laquelle ils conviennent de coopérer ensemble et avec la population de l'Île-du-Prince-Édouard à la réalisation d'un plan de développement complet et intégré pour l'Île-du-Prince-Édouard (ci-après appelé « le Plan »);

ATTENDU QUE l'Entente prévoit que le financement du Plan sera déterminé par des mémoires de mise en œuvre signés, à des dates non fixes, entre le Canada et la Province;

ATTENDU QUE le Canada et la Province conviennent conjointement qu'aucun autre projet ne sera approuvé aux termes du premier mémoire de mise en œuvre après le 31 mars 1975;

APPENDICE A
LE SECOND MÉMOIRE
DE MISE EN ŒUVRE

ENTENTE signée le vingt-troisième jour
du mois d'octobre 1975

ENTRE :

LE GOUVERNEMENT DU CANADA (ci-
après appelé « le Canada »), représenté
par le ministre de l'Expansion économique
régionale du Canada,

D'UNE PART,

ET :

LE GOUVERNEMENT DE LA PROVINCE
DE L'ÎLE-DU-PRINCE-ÉDOUARD (ci-
après appelé « la Province »), représenté
par le premier ministre de la province de
l'Île-du-Prince-Édouard,

D'AUTRE PART.

18. Le Canada et la Province devront consigner les comptes de toutes les dépenses faites en conformité de la présente entente et devront en conserver toutes les pièces justificatives. Le Canada et la Province devront, sur demande, mettre à la disposition de leurs vérificateurs respectifs tout registre ou document exigible.

d'assurer la planification, l'élaboration des programmes, l'information, les rapports et la coordination des programmes entre les organismes du Canada qui administrent les programmes inclus dans le Plan ou dont l'action touche la mise en œuvre du Plan. Le coordonnateur du Plan formera et présidera des comités de coordination composés des représentants des ministères ou organismes du Canada qui participent à la réalisation des programmes et des projets. Il collaborera directement avec le sous-ministre du ministère et avec les fonctionnaires provinciaux.

15. Sous la direction du premier ministre, la Province mettra en place un ministère qui constituera la structure administrative responsable pour la coordination de la mise en œuvre du Plan. Dans le cadre de la politique provinciale énoncée de concert avec le conseil, le ministère responsable devant le premier ministre de la Province sera chargé de la planification, de l'élaboration et de la gestion relevant de la compétence administrative provinciale.

16. Il sera constitué une équipe de gestion formée du sous-ministre du ministère et du coordonnateur du Plan, laquelle assurera la gestion du Plan sous la direction du conseil. L'équipe déterminera les recherches devant être entreprises en vue de la préparation de nouveaux programmes et révisera les programmes ou projets à certaines étapes importantes de leur élaboration. Elle fera rapport au conseil consultatif et lui recommandera l'adoption des budgets et des modifications nécessaires à l'exécution des mémoires de mise en œuvre et des programmes et projets mentionnés.

17. Le conseil recommandera annuellement, au plus tard le 1^{er} octobre de chaque année désignée dans l'entente, les prévisions budgétaires de la mise en valeur du plan relativement à l'exercice financier commençant le 1^{er} avril de l'année suivante. Avant le 1^{er} mai de chaque année, le conseil préparera un résumé des dépenses prévues pour les cinq exercices financiers à venir.

b) dans l'embauche de personnes pour tout projet, il ne doit être fait aucune discrimination de race, de sexe, d'origine ethnique, de couleur, de religion ou d'appartenance politique.

11. Sauf dans les cas de force majeure, la Province est elle-même responsable devant le Canada de toute perte, dommage ou frais qui pourraient résulter de la réalisation des programmes ou des projets en vertu de la présente entente ou de tout mémoire de mise en œuvre et dont la mise en œuvre n'incombe pas directement au Canada.

12. Aucun membre du Sénat ou de la Chambre des communes, selon la *modification du 23 octobre 1975*, ne pourra détenir, jouir ou être admis à bénéficier d'une part quelconque d'un contrat, d'un accord, d'une commission ou d'un avantage afférent à un projet en vertu de la présente entente.

13. Aux fins de l'administration conjointe du Plan, le Canada et la Province mettront en place un conseil consultatif fédéral-provincial, chaque gouvernement y ayant une représentation numérique égale. Le conseil se verra confier la responsabilité générale de mise en œuvre et de gestion du Plan. Le conseil orientera l'action du groupe de gestion désigné dans l'article 16 et proposera l'établissement des structures administratives nécessaires pour le Canada et la Province. Il recommandera à chaque gouvernement les modalités et conditions que devrait comporter le mémoire de mise en œuvre désigné dans l'article 8; il recommandera tous les programmes et budgets à chaque gouvernement, jugera de l'efficacité de la gestion et du rythme d'exécution du Plan, tant du point de vue des objectifs que du rendement des presséances; il suggérera aussi, le cas échéant, des modifications à apporter à la présente entente et à ses mémoires.

14. Le Canada mettra en place une structure administrative pour la mise en œuvre du Plan, dont le principal élément sera le coordonnateur du Plan. Celui-ci est chargé

elle sera applicable et entrera en vigueur à compter de la date précisée dans le premier mémoire de mise en œuvre, qui paraît dans l'appendice A, conclu entre le Canada et la Province. Les frais engagés avant le 1^{er} avril 1969 ne seront en aucun cas admissibles ni pris en considération en vue d'un versement aux termes de la présente entente ou de tout mémoire de mise en œuvre. Sous réserve que le Parlement et la Législature de la Province ont affecté les fonds nécessaires à cette fin et conformément aux conditions qui peuvent avoir été prescrites par le Parlement et la Législature, les parties peuvent signer des mémoires subséquents de mise en œuvre pour assurer la réalisation du Plan. Cette entente prendra fin le 31 mars 1984, et aucun projet ne sera approuvé après cette date, ni aucune réclamation relative à une contribution à l'égard d'un projet en vertu de la présente entente et à l'égard de tout mémoire de mise en œuvre ne sera honorée si elle n'est pas reçue par le Canada dans le délai d'un an suivant la date d'expiration.

9. Chaque programme ou projet de développement approuvé conjointement par le Canada et la Province doit préciser les objets du programme ou du projet à exécuter, le calendrier de travail, le degré d'importance du programme ou du projet dans le cadre du Plan, le coût, la part du coût qu'assumera chaque partie, la part de tout revenu ou actif qui reviendra au Canada et à la Province et les avantages qui, selon les prévisions, découleront du programme ou du projet.

10. Les conditions suivantes relatives à l'embauche et à l'adjudication des contrats en vertu de la présente entente et de tout mémoire de mise en œuvre s'appliqueront à tous les programmes et projets mentionnés ci-dessous et, dans le cas du paragraphe b) ci-après, seront une condition de tout contrat conclu :

a) si cela est réalisable, le recrutement des travailleurs se fera par l'intermédiaire des centres de main-d'œuvre du Canada du ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration;

8. La présente entente sera applicable et entrera en vigueur à compter de la date où le Canada et la Province y auront apposé leur signature. La participation financière du Canada au Plan sera fixée et se limitera à celle énoncée dans les mémoires de mise en œuvre de la présente entente;

7. Si le Canada et la Province conviennent que d'autres études ou informations concernant la Région sont nécessaires, ou qu'une évaluation des effets du Plan indiquent que les objectifs et la stratégie de développement décrits à l'appendice C ont besoin d'être modifiés, l'entente peut être réexaminée en tout temps par les parties et, si elles le jugent nécessaire, elle peut être modifiée avec l'approbation du gouverneur en conseil et du lieutenant-gouverneur en conseil; cependant, l'entente doit obligatoirement être réexaminée avant le 31 mars 1972.

6. Le Canada et la Province conviennent d'échanger, sur demande, tout renseignement concernant le Plan de développement et tout programme ou projet, ou toute partie de ceux-ci.

5. Ces objectifs seront atteints grâce à la collaboration entre le Canada et la Province, par la coordination entre les parties en cause et leurs organismes, et par l'application, dans la mesure du possible, dans la Région, d'autres programmes connexes ou applicables.

4. Tous les programmes et projets entrepris en vertu du Plan doivent être approuvés conjointement par le Canada et la Province et être compatibles avec les objectifs du Plan apparaissant à l'appendice C. En aucun cas, on ne doit affecter des fonds concernant tout programme ou projet sans cette approbation conjointe et aucun programme ou projet ne doit être approuvé ou entrepris en vertu de la présente entente s'il ne tend à maintenir l'équilibre entre chacune des parties du Plan.

structure intergouvernementale efficace, destinée à coordonner la mise en œuvre du Plan.

A CES CAUSES, les parties à la présente entente conviennent de ce qui suit :

1. La stratégie de développement concernant la Province est l'objet de la présente entente.

2. Définitions :

a) conseil : le conseil consultatif fédéral-provincial désigné dans l'article 13;

b) ministère : l'organisme administratif de la Province qui, sous la direction du premier ministre, sera chargé de la mise en œuvre générale du Plan;

c) stratégie de développement : telles que définies à l'appendice C, les mesures devant favoriser l'atteinte des objectifs de l'entente dans la Région;

d) plan : l'ensemble ordonné des mesures devant favoriser la mise en œuvre de la stratégie de développement;

e) programme : les étapes proposées en vue de la réalisation d'un secteur important du Plan;

f) projet : une entreprise, ayant des objectifs bien définis, constituant par elle-même une unité distincte dans le cadre d'un programme.

3. Le Canada et la Province s'engagent à collaborer, ensemble et avec la population de la Région, à la réalisation du Plan, qui vise au relèvement social, économique et institutionnel de la Région, par l'exploitation des ressources naturelles et humaines, des services sociaux, des services commerciaux et auxiliaires, et à l'établissement d'une

ATTENDU QUE le territoire de la Province (ci-après appelée « la Région »), est une zone où les revenus ont été généralement faibles; qu'elle présente des problèmes graves d'adaptation et offre des possibilités de développement reconnues;

ATTENDU QUE la Province ont convenu mutuellement qu'il est souhaitable que la Région possède un plan intégré de développement favorable à son progrès économique, à l'accroissement de ses possibilités de revenu et d'emploi et au relèvement de son niveau de vie;

ATTENDU QUE la Province conviennent mutuellement d'une stratégie d'ensemble de développement dans cette Région et d'un plan pour assurer sa mise en œuvre, tel qu'exposé dans la présente entente;

ATTENDU QUE Son Excellence le gouverneur en conseil a autorisé par décret le ministre des Forêts et du Développement rural à signer la présente entente au nom, du Canada;

ATTENDU QUE Son Excellence le lieutenant-gouverneur en conseil a autorisé en vertu de ce décret le premier ministre à signer la présente entente au nom de la Province;

ENTENTE FÉDÉRALE-
PROVINCIALE POUR
L'EXPANSION ÉCONOMIQUE
ET LE RELÈVEMENT SOCIAL
DE
L'ÎLE-DU-PRINCE-ÉDOUARD

ENTENTE CONCLUE ce septième jour de
mars 1969,

ENTRE :

LE GOUVERNEMENT DU CANADA (ci-
après appelé « le Canada »), représenté
par M. Jean Marchand, ministre des Forêts
et du Développement rural du Canada,

D'UNE PART,

ET :

LE GOUVERNEMENT DE LA PROVINCE
DE L'ÎLE-DU-PRINCE-ÉDOUARD (ci-
après appelé « la Province »), représenté
par M. A. B. Campbell, premier ministre
de la province de l'Île-du-Prince-Édouard,

D'AUTRE PART.

TABLE DES MATIÈRES

5	L'ENTENTE FÉDÉRALE-PROVINCIALE
	APPENDICE A
15	Le second mémoire de mise en œuvre
	APPENDICE B
27	La carte
	APPENDICE C
29	La stratégie de développement
29	L'historique
31	L'objectif
31	Les stratégies
32	Le relèvement économique
34	Les activités de soutien
36	Le relèvement social
36	La mise en œuvre du Plan
38	Les incidences
38	Les répercussions régionales
39	Le financement

Plan d'ensemble de développement pour l'île-du-Prince Édouard

(y compris tous
les amendements jusqu'au
23 Octobre 1975)

Expansion
Économique
Régionale



l'île-du-
Prince
Édouard



Plan d'ensemble de développement

pour

l'Île-du-Prince-Édouard

(y compris tous
les amendements jusqu'au
23 Octobre 1975)

**Expansion
Économique
Régionale**



**l'Île-du-
Prince
Édouard**

